

UCHWAŁA NR XIX/147/20
RADY MIEJSKIEJ W OSIEKU
z dnia 30 czerwca 2020 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach
wniesionej przez Prokuraturę Okręgową w Kielcach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Miejska w Osieku uchwala, co następuje:

§1. Przekazuje się skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach przez Prokuraturę Okręgową w Kielcach na uchwałę Nr XXXII/203/17 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 28 września 2017 roku w sprawie wprowadzenia zmiany do Uchwały Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, wraz z odpowiedzią na skargę w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Osiek.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Arkadiusz Matusak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w związku z faktem wniesienia skargi na uchwałę Nr XXXII/203/17 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 28 września 2017 roku w sprawie wprowadzenia zmiany do Uchwały Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, Rada Miejska w Osieku zobowiązana jest w terminie 30 dni od daty jej wniesienia do udzielenia odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Arkadiusz Matusak

Załącznik do Uchwały

Osiek, dnia 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach**
ul. Prosta 10, 25 – 366 Kielce

Skarżący:

Prokuratura Okręgowa w Kielcach,
ul. Mickiewicza 7, 25-352 Kielce

Strona Przeciwna:

Rada Miejska w Osieku,
ul. Rynek 1, 28 – 221 Osiek

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Nr XXXII/203/17 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 28 września 2017 r.

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) – Rada Miejska w Osieku przekazuje skargę wraz z aktami sprawy. W ocenie Rady Miejskiej w Osieku stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały jest zasadne.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Osieku w dniu 28 września 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXXII/203/17 w sprawie wprowadzenia zmiany do Uchwały Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Wojewoda Świętokrzyski jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały, w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Dnia 22 maja 2020 r. do Rady Miejskiej w Osieku wpłynęła skarga Prokuratury Okręgowej w Kielcach na w/w uchwałę. W treści wniesionej skargi prokurator zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa tj.: art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Arkadiusz Matusak

o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zw. z art. 7 i 94 Konstytucji RP poprzez niewypełnienie delegacji ustawowej przewidzianej w art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nakazującej radzie gminy określenie w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Nie można zgodzić się z argumentacją Prokuratora, jakoby uchwała naruszała art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zw. z art. 7 i 94 Konstytucji. Zaskarżona uchwała była uchwałą zmieniającą uchwałę Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zmiana polegała na skreśleniu ust. 4 z § 3. Z tych też względów oczywistym jest, że uchwała Nr XXXII/203/17 z dnia 28 września 2017 nie mogła ponownie w całości regulować materii wymienionej w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Wbrew twierdzeniom Prokuratora, Rada Miejska w Osieku nie była zatem zobowiązana wskazać w zaskarżonej uchwale w jakim trybie i w jaki sposób będą powoływani i odwoływani członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zaskarżona uchwała wymaga jednak stwierdzenia jej nieważności z innych przyczyn. Otóż w dniu 22 maja 2020 r. do Rady Miejskiej w Osieku wpłynęła skarga Prokuratury Okręgowej w Kielcach na uchwałę Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. W treści wniesionej skargi prokurator zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz określenie w § 5 uchwały terminu wejścia jej w życie z dniem podjęcia, podczas gdy powinna być opublikowana i wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że określono by dłuższy termin jej wejścia w życie. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, że uchwała określająca tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania jest aktem prawa miejscowego, a więc powinna zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wobec powyższego argumenty Prokuratora podnoszone w sprawie dotyczącej uchwały Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 23 marca 2011 r. są trafne, a zatem słuszne będzie stwierdzenie jej nieważności. Z kolei stwierdzenie przez Sąd nieważności w/w uchwały spowoduje, że uchwała Nr XXXII/203/17 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 28 września 2017 r. straci podstawę do swego istnienia i z tych przyczyn konieczne będzie wyeliminowanie jej z obrotu prawnego.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę

.....

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Arkadiusz Matusak