

UCHWAŁA NR XII/70/15
RADY MIEJSKIEJ W OSIEKU
z dnia 31 sierpnia 2015 r.

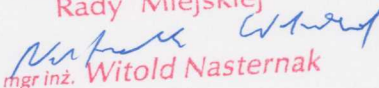
**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach
wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Staszowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 i poz. 1101 z 2013 r. poz. 1529, z 2014 r. poz. 543 oraz z 2015 r. poz. 658) Rada Miejska w Osieku uchwała, co następuje:

§1. Przekazuje się skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach przez Prokuratora Rejonowego w Staszowie na uchwałę Nr VII/32/15 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Miasta i Gminy Osiek, wraz z odpowiedzią na skargę w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Osiek.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

mgr inż. Witold Nasternak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w związku z faktem wniesienia skargi na uchwałę Nr VII/32/15 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Miasta i Gminy Osiek Rada Miejska w Osieku zobowiązana jest w terminie 30 dni od daty jej wniesienia do udzielenia odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Witold Nasternak
mgr inż. Witold Nasternak

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach**

ul. Prosta 10, 25 - 366 Kielce

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Staszowie,
ul. Wschodnia 113, 28 – 200 Staszów

Strona Przeciwna:

Rada Miejska w Osieku,
ul. Rynek 1, 28-221 Osiek

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Rady Miejskiej w Osieku Nr VII/32/15 z dnia 17 lutego 2015 r.

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012 r. poz. 270 z późn.zm.) – Rada Miejska w Osieku przekazuje skargę wraz z aktami sprawy i wnosi o oddalenie skargi.

UZASADNIENIE

Zaskarżoną uchwałą z dnia 17 lutego 2015 r. Nr VII/32/15 Rada Miejska w Osieku zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Miasta i Gminy Osiek.

Powyższą uchwałę zaskarżył Prokurator Rejonowy w Staszowie zarzucając jej naruszenie art. 24 ust. 1-3 i 5 w zw. z art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (zwanej dalej „zwwizoś”) w zw. z § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – polegające na przyjęciu uchwały na podstawie wniosku nieuprawnionego

podmiotu oraz o treści nieprzewidzianej w normie prawnej będącej podstawą jej podjęcia (tj. inne niż w przepisach elementy taryfy).

Odnosząc się do powyższych zarzutów wskazać należy, że Gmina Osiek posiada własne wodociągi w siedmiu miejscowościach na terenie Gminy oraz kanalizację sanitarną w miejscowości Osiek. Ponieważ Gmina nie posiada własnego ujęcia wody, toteż wodę zakupuje od innych przedsiębiorstw wodociągowych, a następnie dostarcza ją do gospodarstw domowych. Nie ulega więc wątpliwości, że Gmina prowadzi działalność usługową w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, dlatego powinna być traktowana jak przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne w rozumieniu art. 2 pkt 4 zzwizos.

Traktowanie Gminy jako przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego w rozumieniu art. 2 pkt 4 zzwizos oznacza, że Gmina Osiek uprawniona była do określenia taryf na podstawie art. 20 ust. 1 zzwizos i przedłożenia ich Burmistrzowi na podstawie art. 24 ust. 2 w/w ustawy z wnioskiem o zatwierdzenie. Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych, co potwierdza m. in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 lipca 2005 r. OSK 1741/04 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 grudnia 2011 r. II SA/Kr 1634/11.

Prokurator podnosi zarzut, że wniosek o zatwierdzenie taryf wraz z załącznikami nie posiada cech i elementów wymienionych w § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – nie precyzując przy tym, czego konkretnie brakuje. Zgodnie z § 4 ust. 1 w/w rozporządzenia, w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się: 1) rodzaj prowadzonej działalności; 2) rodzaj i strukturę taryfy; 3) taryfowe grupy odbiorców usług; 4) rodzaje i wysokości cen i stawek opłat; 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy pomiarowe; 6) warunki stosowania cen i stawek opłat. Odpowiedzi na pytanie co przedsiębiorstwo wodociągowe powinno zawrzeć w tych warunkach szukać należy natomiast w § 4 ust. 2 rozporządzenia, a chodzi tu o zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców i standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

Porównując obowiązujące taryfy z w/w wymaganiami nie można zgodzić się ze stanowiskiem Prokuratora o braku określonych cech i elementów. Z taryf oraz innych obowiązujących przepisów wynika/wynikają bowiem:

- 1) rodzaj prowadzonej działalności: tj. zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków,
- 2) rodzaj i struktura taryfy: w zakresie zaopatrzenia w wodę jest to taryfa niejednolita i wielocłonowa – ustalone zostały stawki cen dla poszczególnych grup taryfowych oraz dodatkowo opłata abonamentowa, w zakresie odprowadzania ścieków jest to taryfa jednolita i wielocłonowa – ustalone zostały jednolite stawki cen dla wszystkich grup oraz dodatkowo opłata abonamentowa,
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług: z taryfowych grup 1 i 2 wynika jakich konkretnie odbiorców – miejscowości dotyczą,
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat: ceny w złotych za 1 m³ wody i 1 m³ ścieków dla poszczególnych grup taryfowych oraz miesięczne stawki opłat abonamentowych,
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe: warunki tych rozliczeń uregulowane są w rozdziale 4 regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków zatwierdzonego uchwałą Rady Miejskiej w Osieku z dnia 25 listopada 2003 r. nr XIII/81/2003. Regulamin ten zgodnie z art. 19 ust. 1 zzwizos jest aktem prawa miejscowego, a więc obowiązuje powszechnie na terenie Gminy. Z powyższych względów ustalone nim warunki rozliczeń dotyczą taryf z mocy samego prawa, a taryfy nie mogą ich regulować odmiennie. W tych okolicznościach umieszczenie warunków rozliczeń w taryfach byłoby tak naprawdę naruszeniem prawa, bowiem w konsekwencji Rada ponownie uchwalalaby przepisy, które już obowiązują,
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat: zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców wynika wprost z taryf, natomiast standardy jakościowe obsługi odbiorców usług uregulowane są w rozdziale 6 w/w regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który jak wskazano powyżej jest aktem prawa miejscowego i obowiązuje powszechnie na terenie Gminy.

Dowód: regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków zatwierdzony uchwałą nr XIII/81/2003 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 25 listopada 2003 r.

Wskazać należy ponadto, że uzasadnienie uchwały z dnia 17 lutego 2015 r. Nr VII/32/15 oraz jej § 1.1. wskazują jednoznacznie, że Rada Miejska w Osieku zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od dnia 01.04.2015 r. do dnia 31.03.2016 r. przedłożone

Burmistrzowi przez Gminę Osiek. Do treści uchwały wpisane zostały natomiast stawki cen za 1 m³ wody i 1 m³ ścieków dla poszczególnych grup taryfowych. Biorąc powyższe pod uwagę nie ulega wątpliwości, że zatwierdzone taryfy można traktować jako załącznik do uchwały, mimo że jej treść wprost na to nie wskazuje. Uchwały powyższej nie zakwestionował także organ nadzoru – Wojewoda Świętokrzyski.

Rada Miejska w Osieku informacyjnie podaje także, że do wniosku o zatwierdzenie taryf nie załączono planu, o którym mowa w art. 21 ust. 1 zzwizos, ponieważ Gmina Osiek obecnie nie planuje budowy bądź modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, tak więc zwolniona jest z obowiązku opracowania planu (art. 21 ust. 7 zzwizos).

Mając powyższe na uwadze, wniosek o oddalenie skargi jest zasadny.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Witold Nasternak
mgr inż. Witold Nasternak