

**Uchwała Nr 180 /2018**

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 14 grudnia 2018 roku**

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały  
budżetowej Miasta i Gminy Osiek na 2019 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2018 roku projektu uchwały budżetowej na 2019 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Osiek - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała co następuje:

Miasto i Gmina Osiek **nie posiada** możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu w kwocie 670.000 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 31.741.331 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 32.411.331 zł. Deficyt budżetu 2019 roku w wysokości 670.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Osiek źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w §10 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Składu Orzekający stwierdził brak możliwości sfinansowania planowanego deficytu na skutek braku możliwości pozyskania dochodów majątkowych w 2019 roku na zakładaną w projekcie wysokość, ponieważ w objaśnieniach stanowiących integralną część projektu WPF przekazanego do izby wraz z projektem budżetu wskazano iż dochody te mają pochodzić ze sprzedaży działek o tych samych nr ewidencyjnych co planowane już do sprzedaży w roku 2018. Dwukrotne ujmowanie dochodów majątkowych z tych samych nieruchomości nie jest możliwe do zrealizowania. Z analizy obowiązującej obecnie WPF i sprawozdania Rb –NDS za okres od początku 2018 roku do 30 września 2018 roku wynika, że gmina w znikomym stopniu uzyskała planowane do uzyskania w 2018 roku dochody ze sprzedaży mienia (plan do uzyskania w 2018 roku wynosił 238.750,00 zł natomiast wykonanie na 30 września wyniosło zaledwie 36.951,22 zł). W obowiązującej WPF uchwalonej uchwałą Rady Miejskiej w Osieku Nr XLIII/280/18 z dnia 19.10.2018 rok nie jest zakładane uzyskanie dochodów ze sprzedaży mienia w 2019 roku projekt WPF złożony w Regionalnej Izbie Obrachunkowej zakłada ich pozyskanie.

Analizując powyższe dane Skład Orzekający powziął wątpliwość co do możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży mienia na zakładaną w projekcie WPF wysokość natomiast brach ich pozyskanie powoduje iż wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będą zachowane, i organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu na kolejne lata.

Sytuacja ta spotęgowana jest również faktem iż w 2019 roku zgodnie z założeniami projektu budżetu i WPF planowane są do pozyskania przychody pochodzące z kredytów w kwocie 750.000,00 zł. Przychody te miałyby pokryć spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 80.000,00 zł oraz ujęcie w załączniku Nr 3 pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane poniesienia w 2019 roku” do opiniowanego projektu budżetu zadanie inwestycyjne pn. Rozbudowa budynku strażnicy OSP w Suchowoli wraz z infrastrukturą techniczną – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowanej do realizacji jako zadanie wieloletnie na łączną kwotę 1.828.804,00 zł. Kwota planowanych na to zadanie wydatków wynosi 670.000,00 zł i powoduje że gmina chce zwiększyć kwotę zadłużenia.

Jednocześnie jak wynika z objaśnień do WPF Gmina „dla zachowania informacji o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych” wystąpiła do banku o zmianę terminów spłaty części kredytu konsolidacyjnego przesuując spłatę zadłużenia z roku 2020 na lata 2025-2026.

Nadmienić należy że Gmina w 2017 roku zakończyła realizację programu naprawczego na skutek którego spłaciła posiadane zobowiązania wymagalne jednakże pozostaje w zadłużeniu które stanowi dla niej duże obciążenie.

Założenia przyjęte w złożonym projekcie WPF dotyczące uzyskania dochodów majątkowych ze sprzedaży mienia oraz pozyskania przychodów z kredytów oraz przesuwania spłaty już zaciągniętych kredytów na lata następne w ocenie składu orzekającego spowodują niemożliwość uchwalenia przez organ stanowiący budżetów na lata następne.

Spłata zadłużenia już posiadanego przez gminę planowana dotychczas do poniesienia w kwocie w 2018 roku to zaledwie 30.000,00 zł, w 2019 roku 80.000,00 zł natomiast ciężar spłaty przeniesiony jest na lata następne (w 2023 kiedy to planuje się spłatę aż 1.570.000,00 zł). Jednocześnie zakładając w 2019 roku spłatę kredytów na kwotę 80.000,00 zł projekt zakłada ich zaciągnięcie na kwotę 750.000,00 zł.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza brak możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Osiek na 2019 rok.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Osiek przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



*[Handwritten signature]*  
Członek Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach  
KOORDYNATOR ZESPOŁU w Sandomierzu  
mgr Monika Dębowska-Sołtyk